

# **Taller: Municipios en acción. Estrategias y herramientas para la gestión de fuentes y fondos de financiamiento Tema: Gestión e implementación de proyectos públicos municipales**

Dr. Pablo Armando González Ulloa Aguirre

 [pgonzalezulloa@politicas.unam.mx](mailto:pgonzalezulloa@politicas.unam.mx)

 @elblopa



# ¿Cuál es la importancia de las OSC?

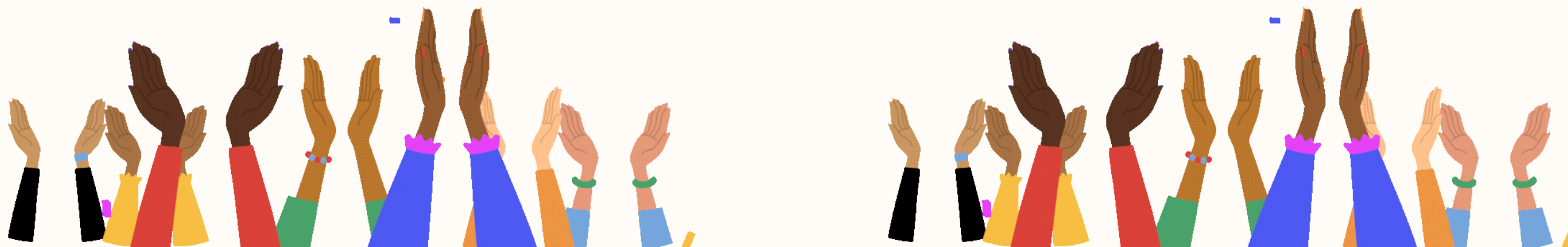
Las Organizaciones de la Sociedad Civil (OSC) constituyen actores importantes dentro de las democracias por varias razones:

- Son actores que contribuyen a resolver problemas públicos (pobreza, alimentación, medio ambiente, corrupción, desempleo, educación, salud, entre otros).
- Propician la defensa de la democracia impulsando la participación ciudadana y que las personas conozcan y defiendan sus derechos.
- Proponen y evalúan las leyes, políticas públicas e instituciones en beneficio de la comunidad.
- Son un contrapeso al ejercicio del poder público.
- Impulsan, construyen y participan en espacios de diálogo que contribuyen al fortalecimiento comunitario.



# ¿Por qué es importante el fomento a nivel municipal?

- Los municipios son el primer espacio de interacción del gobierno y la ciudadanía.
- Las OSC son coadyuvantes para resolver problemas públicos.
- Acceso a recursos por medio de las OSC para potenciar el desarrollo del municipio.
- Desarrollar una ciudadanía activa permite tener más canales de comunicación a nivel estatal y federal.



# Marco legal OSC

- Ley Federal de Fomento a las Actividades Realizadas por Organizaciones de la Sociedad Civil.
- Donatarias autorizadas: Ley del Impuesto sobre la Renta (LISR), artículo 82; el Reglamento de la Ley del Impuesto sobre la Renta (RLISR), artículo 36; y la Resolución Miscelánea Fiscal (RMF), reglas 3.10.2. y 3.10.3.
- Leyes de Fomento de las diversas entidades, sólo cuatro no cuentan con una ley.
- Disposiciones a nivel municipal

# Los números

- 45 mil organizaciones según el registro federal.
- 10,600 donatarias autorizadas.
- 48,000 en total, ya que varias tienen los dos registros,
- 18 OSC a nivel municipal en promedio (2 mediana).
- 27 OSC como media en cuanto a número de OSC por cada 100 mil habitantes.



# ¿Cómo interpretar el IFAOSC?

El IFAOSC es un indicador que expresa cuantitativamente el estado del fomento a las OSC en un año determinado, en una escala de 0 a 100, donde 100 es la puntuación máxima e ideal que una entidad federativa puede obtener.

Los valores resultantes permiten el análisis agregado y la obtención de un promedio nacional, así como la comparación específica sobre cuán desarrollado está el fomento a las OSC en las entidades y en cada una de las tres dimensiones.



# Recolección de información

- Se retomó el **Reporte Anual OSC de 2020** del Instituto Nacional de Desarrollo Social (Indesol) el cual indica los recursos que las OSC recibieron por parte del municipio al que pertenecen.
- Se hizo el envío de solicitudes de información a través de la Plataforma Nacional de Transparencia (PNT), para ello se consideraron los siguientes elementos:
  - Poblaciones mayores a 50,000 habitantes
  - Mayores tasas de OSC por municipio
  - Mayor número de OSC a nivel municipal





# Solicitudes de información



Se hicieron tres rondas de solicitudes las cuales consistieron en:

## 1° Ronda - Grupo A

13/09/23 - 20/09/23

### Solicitud sencilla

Realizada a **177** municipios a los que las OSC reportaron la obtención de apoyos de tipo económico por parte del ayuntamiento.

## 2° Ronda - Grupo A

17/11/23 - 08/12/23

### Solicitud compleja


Realizada a los **85** municipios que respondieron que **SÍ** otorgaron apoyos a las OSC.

## 1° Ronda - Grupo B

16/10/23 - 29/10/23

### Solicitud compleja

Realizada a los **248** municipios con:

- Población mayor a 50,000 habitantes
  - 20 OCSs o más
- 



# Solicitud sencilla



PLATAFORMA NACIONAL DE  
TRANSPARENCIA

## Solicitud de información

### Detalle de la solicitud \*

¿Alguna organización de la sociedad civil ha recibido algún apoyo (económico, asesoría, capacitación a distancia, capacitación presencial, convenios de difusión y comunicación, en especie, servicios u otro) por parte del municipio XXXX en los últimos cuatro años (2020, 2021, 2022 y 2023)?

De antemano agradecemos su respuesta.

//

# Ampliaciones de información

Al recibir varias solicitudes de ampliación de información, se detalló la definición de OSC y se desglosaron los tipos de apoyos que se pueden otorgar

## Solicitud de información

### Detalle de la solicitud \*

¿Alguna organización de la sociedad civil ha recibido algún apoyo (económico, asesoría, capacitación a distancia, capacitación presencial, convenios de difusión y comunicación, en especie, servicios u otro) por parte del municipio XXXX en los últimos cuatro años (2020, 2021, 2022 y 2023)?

De antemano agradecemos su respuesta.

(Hasta 3626 caracteres)

### Datos que faciliten la búsqueda y eventual localización de la información

Una Organización de la Sociedad Civil (OSC) puede tener las siguientes figuras jurídicas: Asociación Civil (A.C.), Sociedad Civil (S.C.), Institución de Asistencia Privada (I.A.P.), Institución de Beneficencia Privada (I.B.P.) o Asociación de Beneficencia Privada (A.B.P.)

En esta medida, se solicita la información de los apoyos económicos, en especie o de cualquier tipo de contratación que se hayan dado por parte del municipio en todos los rubros a estas figuras jurídicas mencionadas anteriormente. Y/o también cualquier tipo

(Hasta 1729 caracteres)



# Solicitud compleja

Se redactaron preguntas específicas con el objetivo de conocer el nivel de institucionalización que tiene el fomento a las OSC's en los municipios que informaron que las apoyan.

1. ¿Hay alguna instancia del municipio **XXXX** que atienda a las Organizaciones de la Sociedad Civil (OSC)? En caso de que exista,
  - 1.1. ¿Cuál es el nombre?
  - 1.2. ¿Cuál es su ubicación en el organigrama del municipio?
  - 1.3. ¿Cuál es el nombre de la persona responsable?
  - 1.4. ¿Cuál es la ubicación física de la oficina?
  - 1.5. ¿Cuáles son los datos de contacto de la instancia?
2. ¿Existe algún reglamento o instrumentación jurídica dirigida a las Organizaciones de la Sociedad Civil en el municipio?
3. ¿Alguna OSC ha recibido algún apoyo económico o en especie en los últimos cuatro años (2020, 2021, 2022 y 2023)? En caso de que así sea,
  - 3.1. ¿Cuál es el nombre de la(s) OSC(s)?
  - 3.2. ¿Cuál es el concepto o descripción del o los apoyos que se les otorgó?
  - 3.3. ¿Cuáles son los montos o los tipos de apoyo?
  - 3.4. ¿Cuál es el número de personas beneficiadas y sus grupos poblacionales?
  - 3.5. ¿Se tiene algún censo sobre el número de personas beneficiadas por medio de los apoyos otorgados a las OSC?
4. ¿En los últimos cuatro años (2020, 2021, 2022 y 2023), existió algún programa dirigido a dar apoyo económico a las OSC? En su caso,
  - 4.1. ¿Cuál es el nombre de el/los programas?
  - 4.2. ¿Cuál es la descripción del/los programas?
  - 4.3. ¿Existen reglas de operación del/los programas (en caso de que sí, favor de adjuntarlas)

- 4.4. ¿Existe una lista de las organizaciones beneficiadas con los montos del apoyo otorgado por cada una? (en caso de que sí, favor de adjuntarla)
  - 4.5. ¿Existió alguna convocatoria para el/los programas? En su caso, ¿cómo se difundió?
  - 4.6. ¿Cuáles fueron los montos del/ programas?
  - 4.7. ¿Cuáles fueron los tiempos de ejecución?
  - 4.8. ¿Cuáles fueron los criterios para otorgar el/los recursos?
5. ¿En los últimos cuatro años (2020, 2021, 2022 y 2023), existió algún programa dirigido a dar cualquier tipo de apoyo (especie, por asesoría, capacitación a distancia, capacitación presencial, por convenios, por difusión y comunicación, por servicios u otros) a las Organizaciones de la Sociedad Civil? En su caso,
  - 5.1. ¿Cuál es el nombre de el/los programas?
  - 5.2. ¿Cuál es la descripción del/los programas?
  - 5.3. ¿Existen reglas de operación del/los programas (en caso de que sí, favor de adjuntarlas)
  - 5.4. ¿Existe una lista de las organizaciones beneficiadas con los montos del apoyo otorgado por cada una? (en caso de que sí, favor de adjuntarla)
  - 5.5. ¿Existió alguna convocatoria para el/los programas? En su caso, ¿cómo se difundió?
  - 5.6. ¿Cuáles fueron los montos del/ programas?
  - 5.7. ¿Cuáles fueron los tiempos de ejecución?
  - 5.8. ¿Cuáles fueron los criterios para otorgar el/los recursos?
6. ¿Existe algún bando municipal dirigido a las Organizaciones de la Sociedad Civil en el municipio? ¿Cuál o cuáles?

# Vaciado de información

ENTIDAD	MUNICIPIO	FECHA DE SOLICITUD	FOLIO	RESPUESTA	DOC	DÍAS DESDE SOLICITUD	R1	R2	R3	R4	NOTAS
Aguascalientes	Aguascalientes	13/09	010053623000447	Completa	Aguas...	139	✓	✓	✓	✓	Dan listas extensas de los apoyos (sin montos).
Aguascalientes	Rincón de Romos	13/09	010054323000092	Completa	Rincón...	139	✓	✓	✓	✓	"...no han otorgado apoyo alguno de ningún tipo, a excepción de la Tesorería Municipal que dio un apoyo de la partida de Ayudas Sociales a Instituciones sin fines de lucro, al Sindicato Único de Trabajadores Estatales y Municipales de Aguascalientes en los años fiscales 2021 y 2022."
Baja California	Ensenada	13/09	020058623000378	Completa	Ensen...	139	✓	✓	✓	✓	Da indicaciones para buscar los programas sociales en la PNT en el siguiente <a href="#">enlace</a> .
Baja California	Mexicali	13/09	020058723000780	Incompleta	Mexica...	139	✓	✓	✓	✓	Nos da el link de la PNT y dice que ahí debe estar la información.
Baja California	Playas de Rosarito	13/09	020058823000162	Completa	Playas...	139	✓	✓	✓	✓	Enlistan los programas a los que se les han otorgado apoyos (dos páginas, un párrafo por año).
Baja California	Tijuana	13/09	020059023001024	Completa	Tijuana...	139	✓	✓	✓	✓	Dan indicaciones de dónde descargar la info. Los 6 archivos que indican ya se encuentran en la carpeta con la respuesta. *No dan info de 2020, solo del 21 al 23.
Baja California Sur	Los Cabos	13/09	030077823000359	Completa	Los Ca...	139	✓	✓	✓	✓	Dan mucha info de varios apoyos otorgados.
Campeche	Campeche	13/09	040087300080423	Completa	Campe...	139	✓	✓	✓	✓	"No se tiene registro de ningún apoyo económico, en especie o de ninguna clase, proporcionado por parte del H. Ayuntamiento de Campeche a los tipos de organizaciones civiles y/o a los temas señalados en su solicitud..."
Chiapas	Mazapa de Madero	13/09	071249423000013	Incompleta	Mazap...	139	✓	✓	✓	✓	Suspendieron labores un mes por la situación regional
Chiapas	San Cristóbal de las Casas	13/09	070126623000128	Incompleta	San Cr...	139	✓	✓	✓	✓	Da indicaciones para buscar los programas sociales en la PNT en los siguientes enlaces: <a href="#">2022</a> & <a href="#">2023</a> . Para 2021 y 2021 declaran inexistencia de info.
Chiapas	Tuxtla Gutiérrez	13/09	070126123000193	Completa	Tuxtla ...	139	✓	✓	✓	✓	Turnan la solicitud a distintas instancias y varias proporcionan tablas completas con listas de apoyos
Chihuahua	Aldama	13/09	080144723000039	Incompleta		139	✓	✓	✓	✓	Desechada por falta de respuesta del sujeto obligado (no nos dieron acción a realizar)
Chihuahua	Camargo	13/09	080145623000048	Completa	Camar...	139	✓	✓	✓	✓	Proporcionan tabla con los apoyos
Chihuahua	Chihuahua	13/09	080146123000544	Completa	Chihua...	139	✓	✓	✓	✓	Dan muchísima información por parte de diferentes instancias y anexos
Chihuahua	Juárez	13/09	080155923000754	Completa	Juárez...	139	✓	✓	✓	✓	La pasaron a muchísimas instancias, la gran mayoría dice que no pero unas cuantas sí.
Chihuahua	Cuauhtémoc	13/09	080147123000083	Completa	Cuauht...	139	✓	✓	✓	✓	Proporcionan tabla con apoyos
Chihuahua	Delicias	13/09	080147323000108	Completa	Delicia...	139	✓	✓	✓	✓	Proporcionan tabla con apoyos
Chihuahua	Hidalgo del Parral	13/09	080154623000061	Completa	Hidalg...	139	✓	✓	✓	✓	Contesta que sí han recibido, no especifican más.

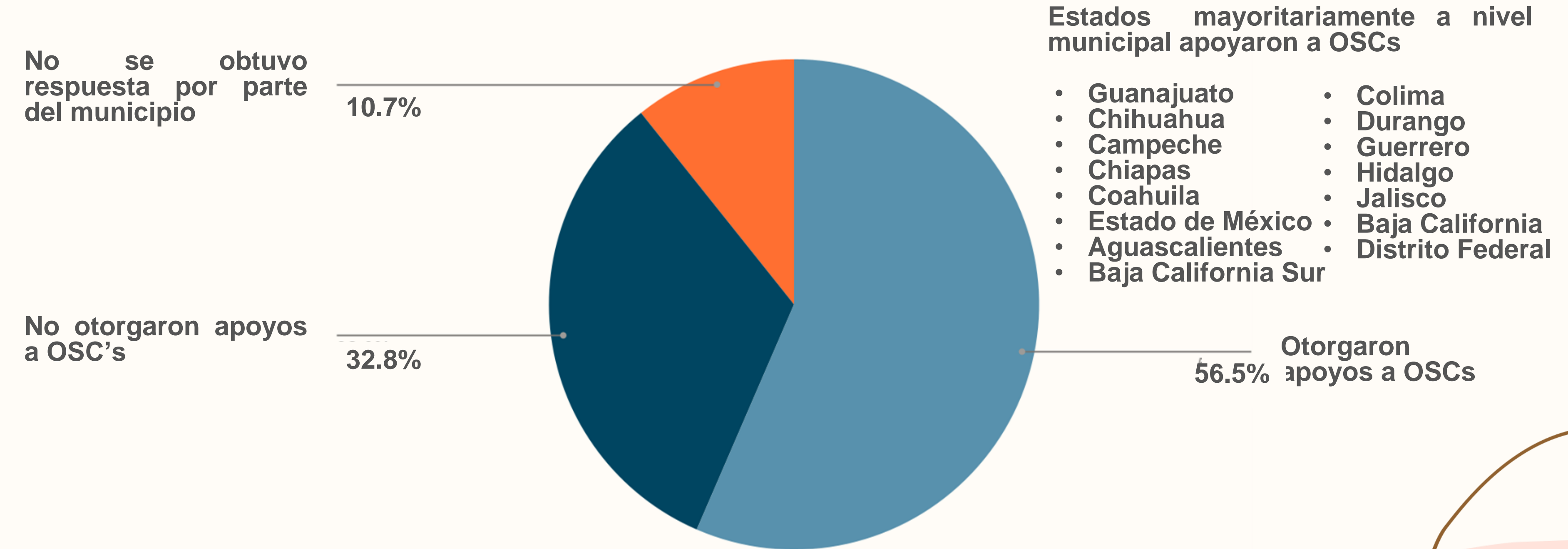
# RESULTADOS


**1º Ronda - Grupo A**



# Resultados generales

## Ronda A





# **RESULTADOS**

**1º Ronda - Grupo B**

# Resultados generales

## Primera ronda B

No se encontraron los  
municipios en la PNT

4.4%

No se obtuvo  
respuesta por parte  
del municipio

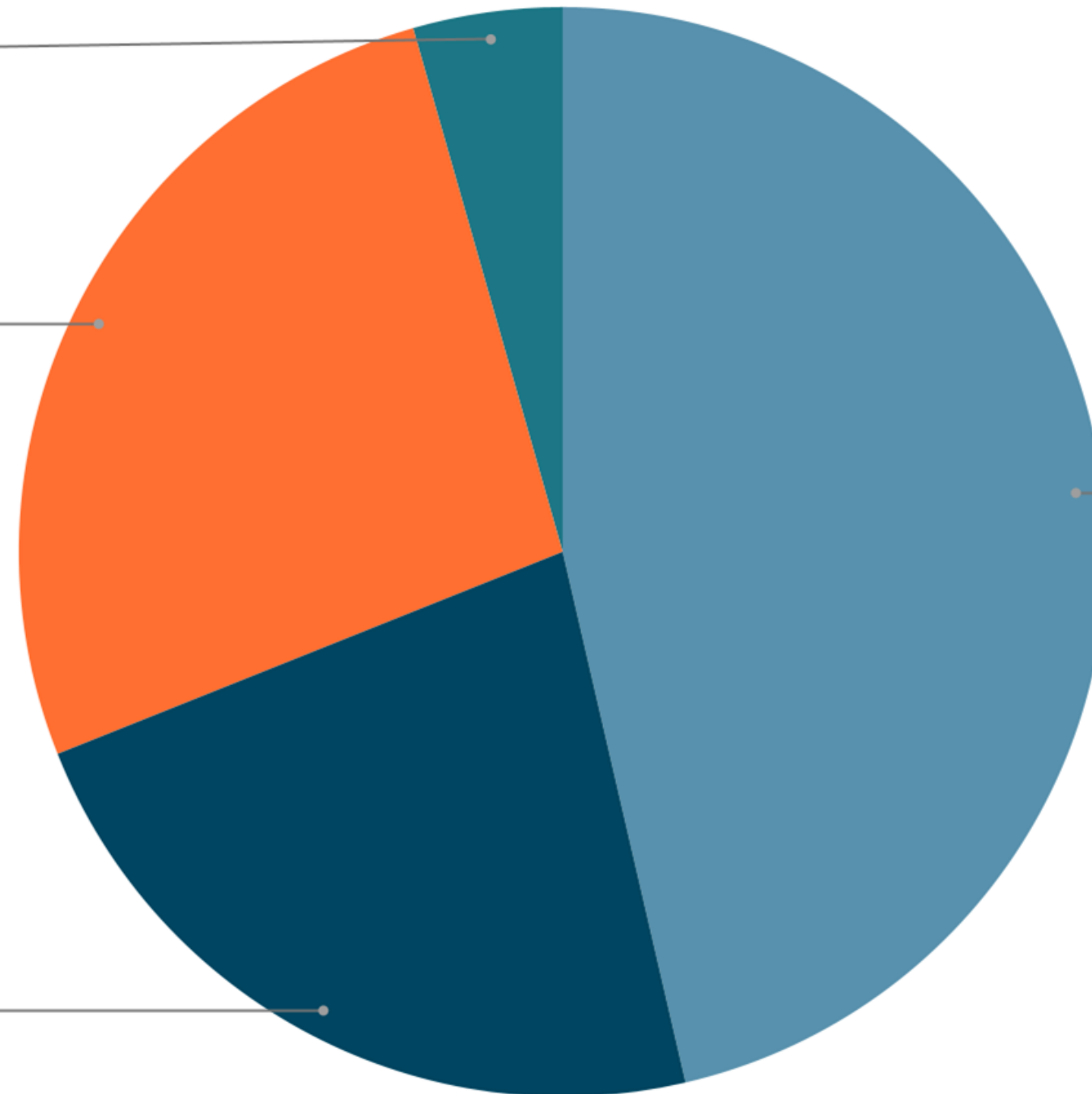
26.6%

Solicitudes  
incompletas

22.6%

46.4%

Solicitudes  
completas



# Vaciado de información

[illegible]

**1. ¿Hay alguna Instancia  
que atienda las OSC?**

**PREGUNTA 1**



# ¿Hay alguna Instancia que atienda las OSC?

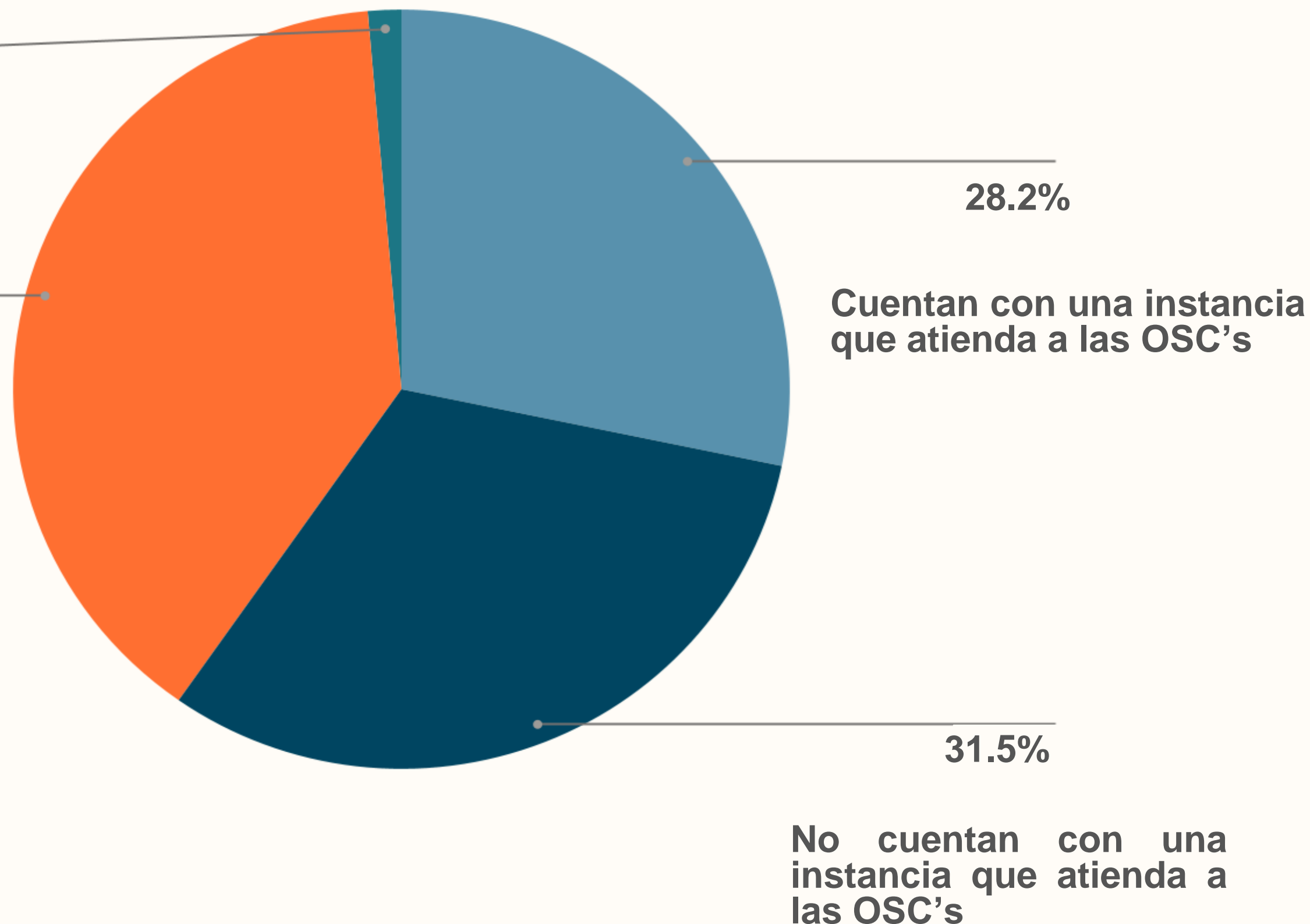
De los 248 municipios:

Respondieron que la información solicitada correspondía a otra instancia 1.4%

No contestaron la pregunta 38.9%

Instancias que brindan apoyo a OSC's

- Dirección, Subdirección y coordinaciones de las secretarías de: Atención Ciudadana, Desarrollo Social, Gobernación.
- DIF
- Secretaría General del H. Ayuntamiento
- Presidente municipal
- Departamentos de Vinculación con la Sociedad Civil

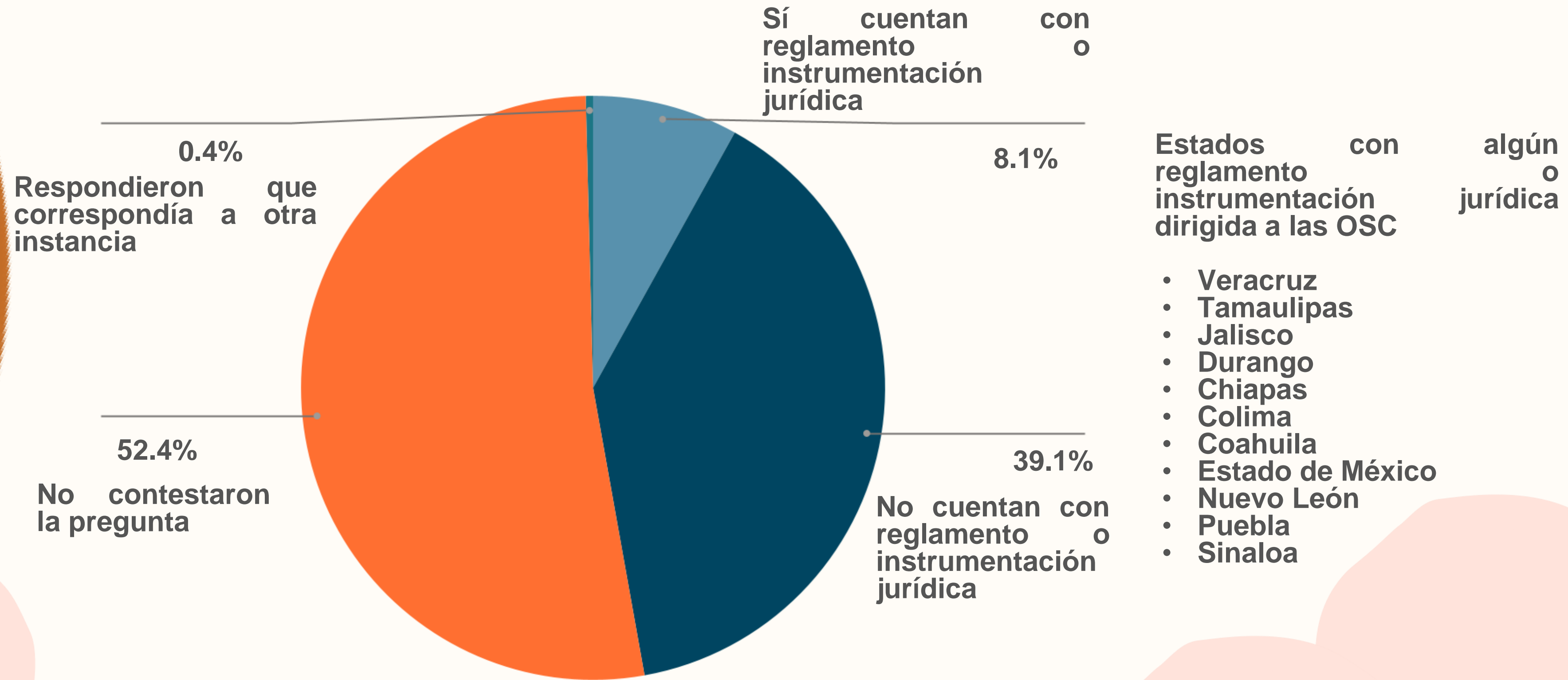


# **PREGUNTA 2**

**2. ¿Existe algún reglamento o instrumentación jurídica dirigida a las OSC?**

# ¿Existe algún reglamento o instrumentación jurídica dirigida a las OSC?

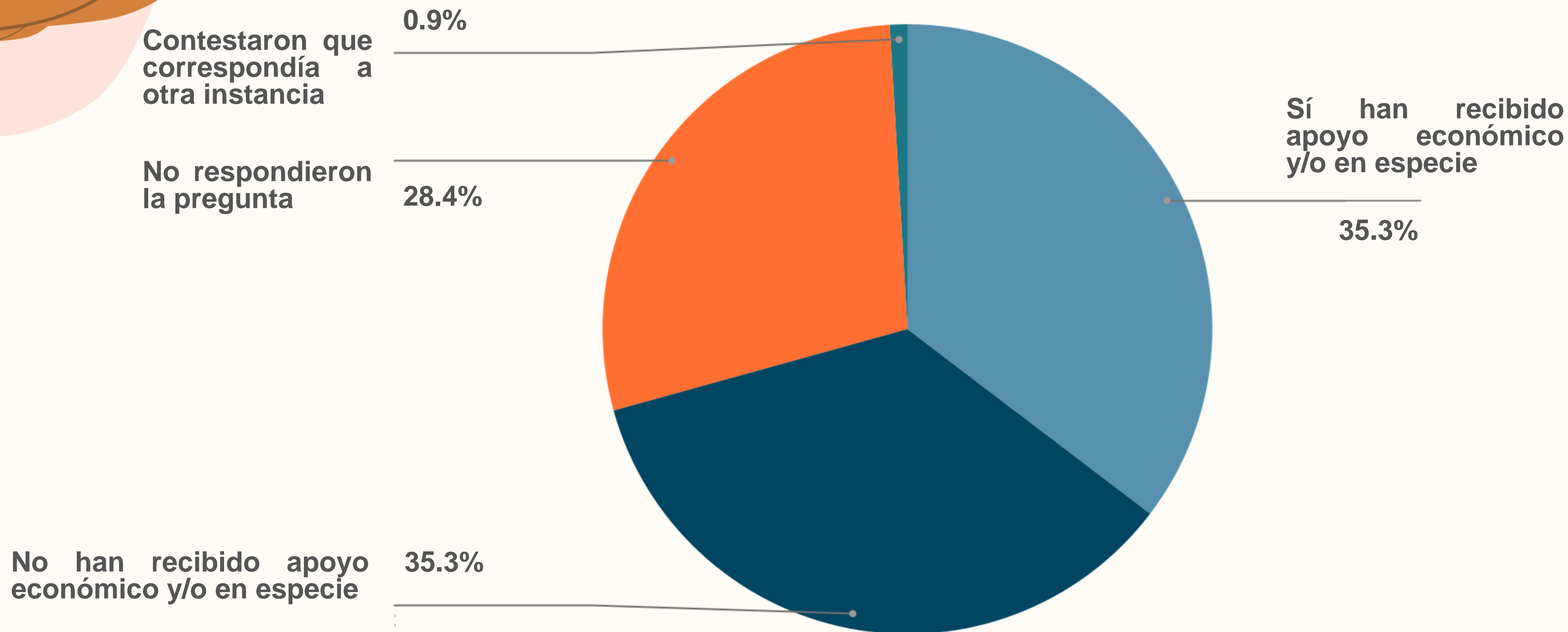
De los 248 municipios:



# **PREGUNTA 3**

**3. ¿Alguna OSC ha recibido algún apoyo económico o en especie en los últimos cuatro años?**

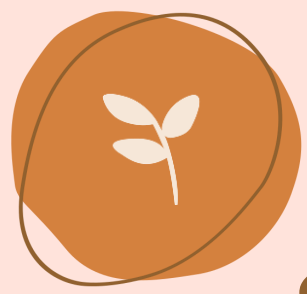
# ¿Alguna OSC ha recibido algún apoyo económico o en especie en los últimos cuatro años ?





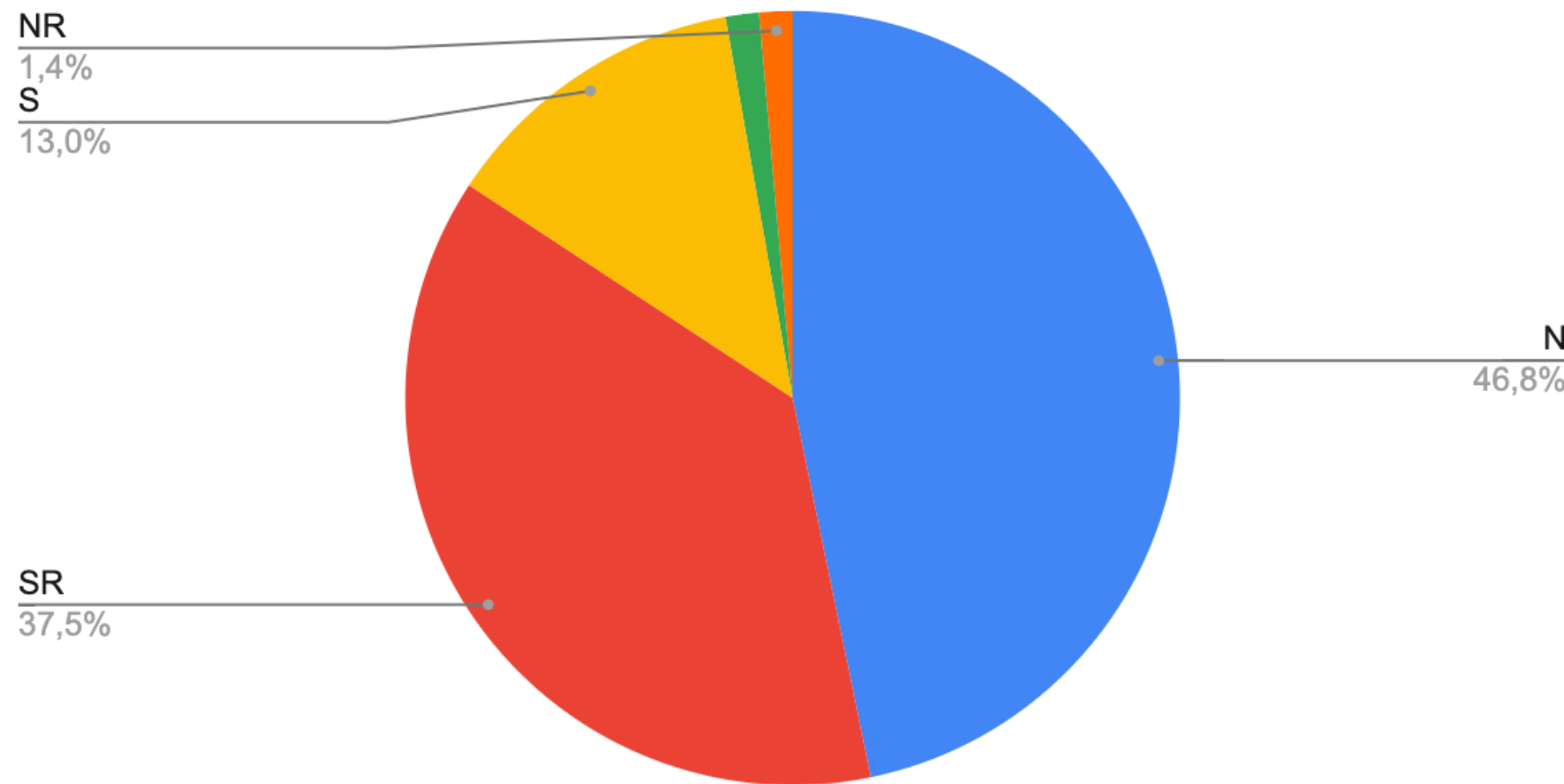
# **PREGUNTA 4**

**¿En los últimos 4 años  
existió algún programa  
dirigido a dar apoyo  
económico a las OSC?**



# ¿En los últimos 4 años existió algún programa dirigido a dar apoyo económico a las OSC?

Recuento de 4. ¿En los últimos 4 años existió algún programa dirigido a dar apoyo económico a las OSC?/4. Sí / No



De las 248 solicitudes realizadas, sólo el 13% contestaron que **SÍ** existió algún programa dirigido a dar **apoyo económico** a las OSC, de las cuales pertenecen a los siguientes Estados:

- Ciudad de México
- Coahuila
- Durango
- Estado de México
- Guanajuato
- Hidalgo
- Jalisco
- Nuevo León
- Oaxaca
- Puebla
- Sonora

## 4.2 ¿Dan descripción

N/A	133
SR	58
N	3
COI	4
S	10

Del total (242 solicitudes), sólo **10 municipios** otorgaron **descripción** de los programas dirigidos a dar **apoyos económicos** a las OSC

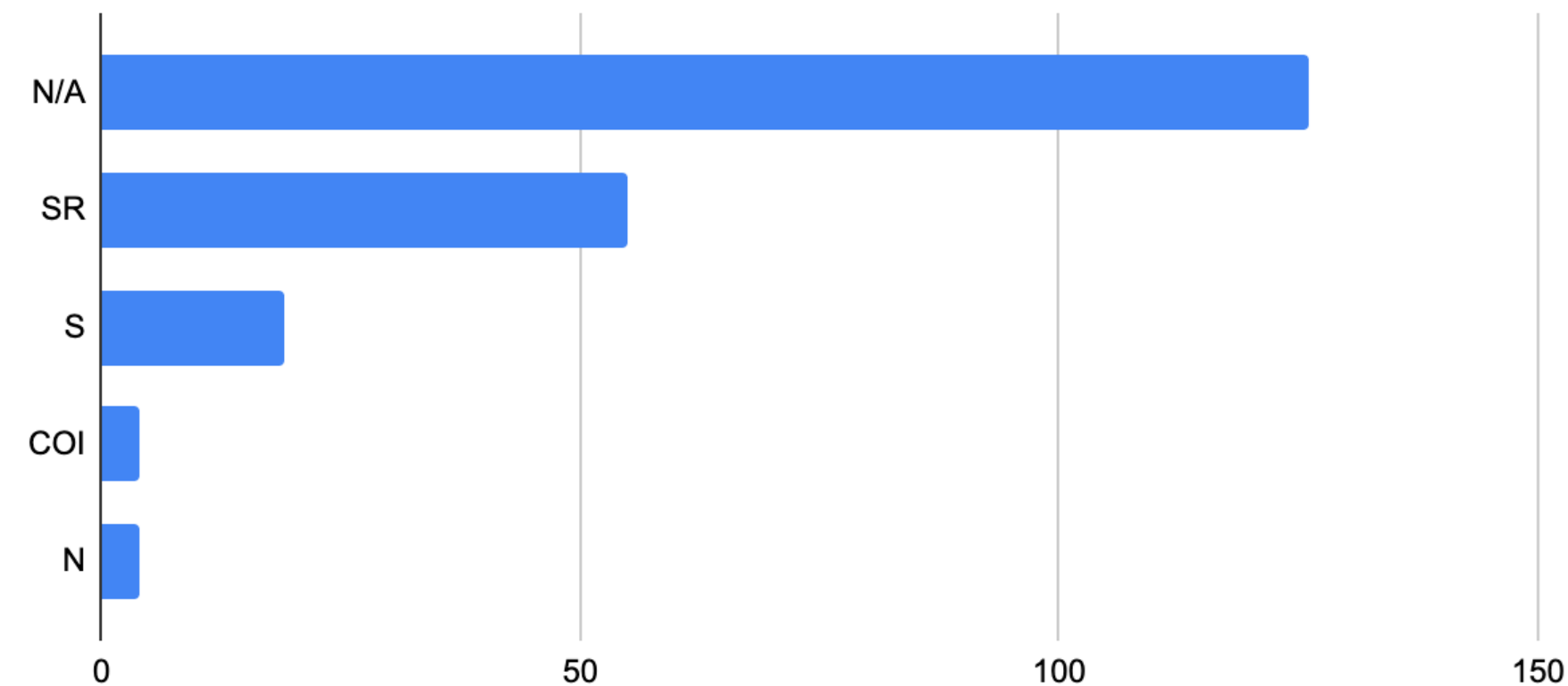
Y sólo **6 municipios** cuentan con **reglas de operación** para los programas dirigidos a dar **apoyos económicos** a las OSC

## 4.3 ¿Hay reglas de operación?

N/A	135
SR	63
S	6
COI	4

## 4.6 Montos

Recuento de 4. ¿En los últimos 4 años existió algún programa dirigido a dar apoyo económico a las OSC?/4.6 Montos

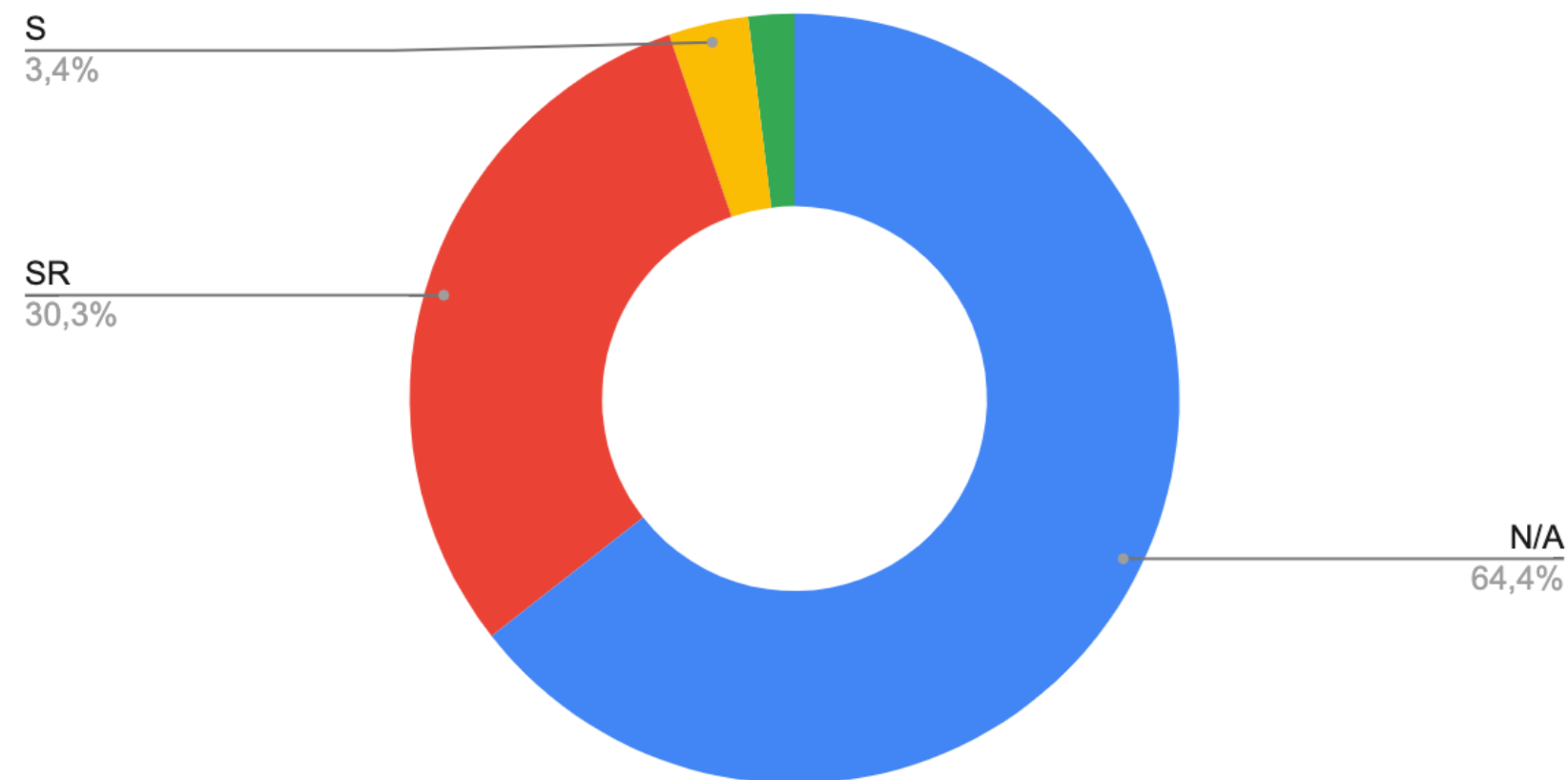


Recuento de 4. ¿En los últimos 4 años existió algún programa dirigido a dar apoyo económico a l...

Sólo **19** contestaron los montos que otorgan, los cuales varían y, **cabe aclarar que no todos los municipios dieron apoyos los cuatro años consecutivos**, sin embargo, al hacer una sumatoria entre las entidades que nos otorgaron la información, resultó en que en total es de **\$13,842,146.7**, dando un promedio de **\$516,005.435** al año.

## 4.8 Criterios para dar el recurso

Recuento de 4. ¿En los últimos 4 años existió algún programa dirigido a dar apoyo económico a las OSC?/4.8 Criterios p/d...



Sólo **6** entidades contestaron los **criterios** para dar el **recurso económico**, a continuación se enlistan :

- Que sean **Representativos** o Selectivos de Playas de Rosarito, en sus diferentes disciplinas Deportivas. Un Apoyo por Ejercicio Fiscal.
- De acuerdo al cumplimiento de los capítulos VI, VII Y IX del Reglamento de Asistencia Social del Sistema para el desarrollo integral de la Familia del municipio de Torreón, Coah. Así como las convocatorias y los documentos de consulta los cuales se adjuntan al presente.
- Se prioriza **Organizaciones Sociales** con su objeto social **humanista**, enfocadas al **desarrollo comunitario, salud, educación, deporte y personas con alguna discapacidad**.
- Primeramente, cumplir con la papelería completa y sobre todo que se apeguen al Plan de Desarrollo Municipal.

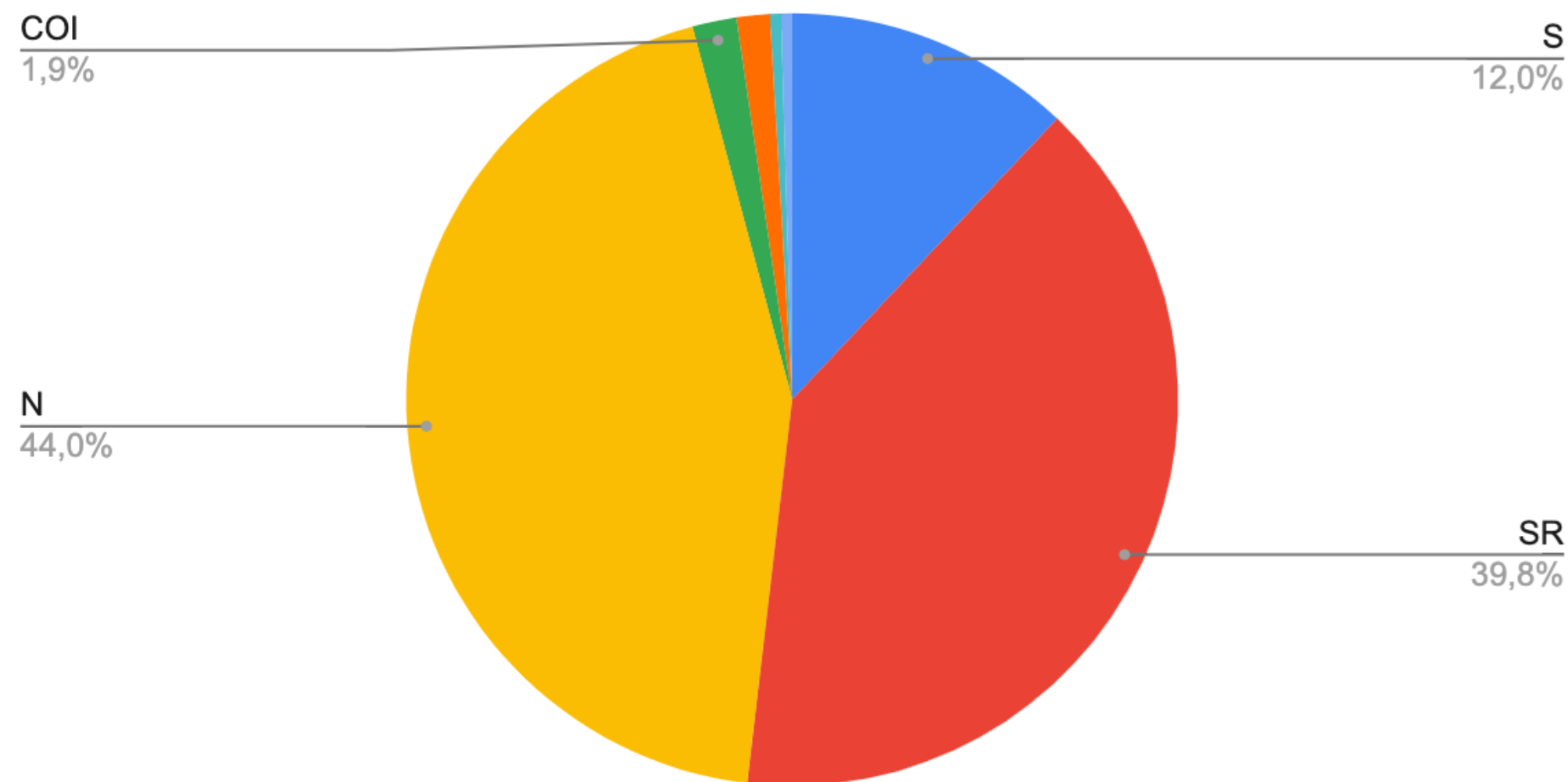


# **PREGUNTA 5**

**5. ¿En los últimos cuatro años existió algún programa dirigido a dar cualquier tipo de apoyo a las OSC?**

## 5. ¿En los últimos cuatro años existió algún programa dirigido a dar cualquier tipo de apoyo a las OSC?

Recuento de 5. ¿En los últimos cuatro años existió algún programa dirigido a dar cualquier tipo de apoyo a las OSC?/...



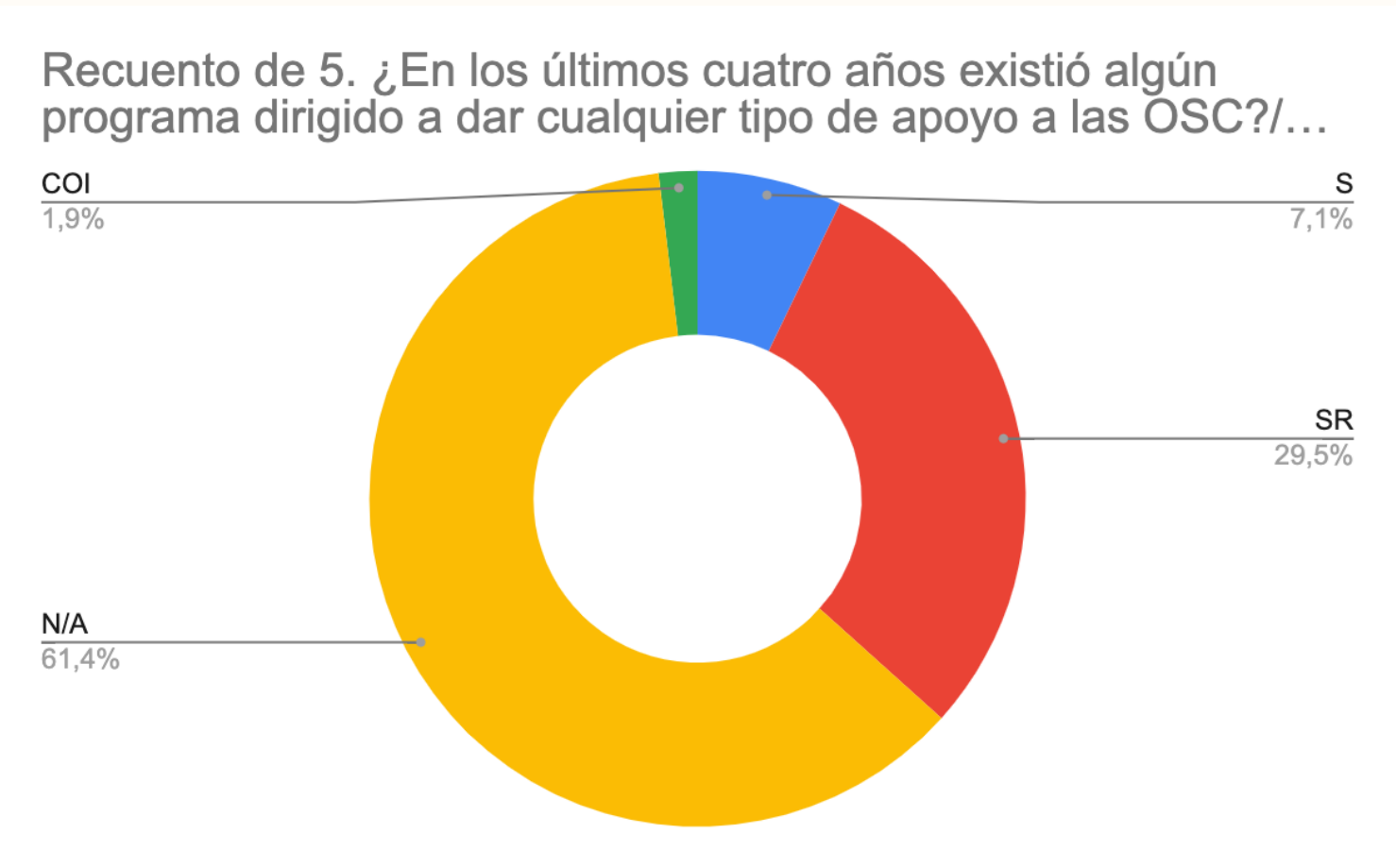
Se puede observar que sólo el **12%** contestó que en los últimos cuatro años existió un programa, a los que corresponden los siguientes Estados:

- Aguascalientes
- Baja California
- Chihuahua
- Ciudad de México
- Coahuila
- Estado de México
- Guanajuato
- Hidalgo
- Jalisco
- Morelos
- Nuevo León
- Oaxaca
- Puebla
- Sinaloa
- Tabasco
- Veracruz



# 5.2 Descripción

Sólo el **7.1%** nos indicó la descripción del programa que entrega los apoyos a OSC



# 5.3 ¿Hay reglas de operación?

S	8
SR	67
N/A	131
COI	4



Y solamente **8 de los 29 municipios** que otorgan algún tipo de apoyo cuentan con reglas de operación

# 5.6 Montos

SR	65
N/A	132
COI	4
S	6
N	2



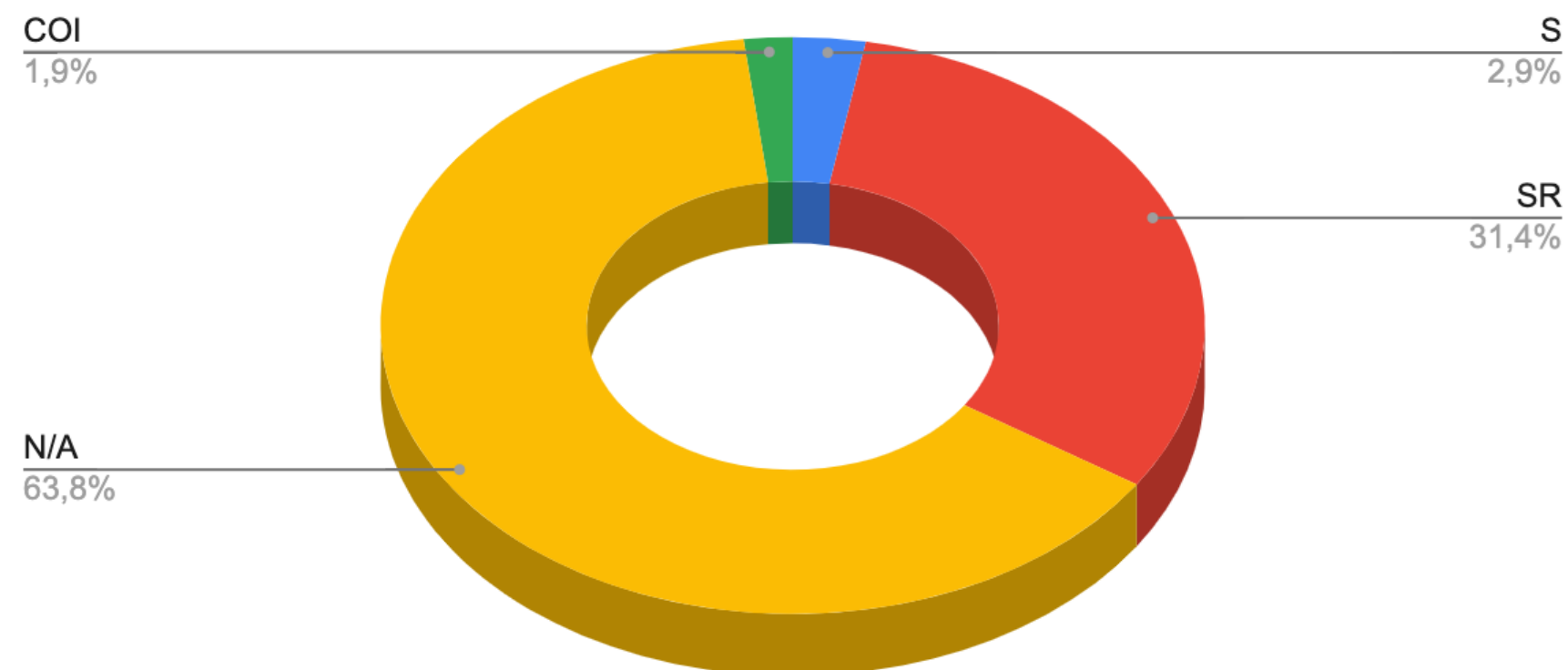
Al respecto de los montos otorgados, sólo **6 municipios** contestaron, de los cuales **4 de ellos detallaron** la información

# 5.7 Detalle de los montos

ENTIDAD FEDERATIVA	MUNICIPIO/ ALCALDÍA	MONTO
Ciudad de México	Xochimilco	\$350,000
Estado de México	Metepec	\$32,999,640 (2020) \$29,017,896 (2021) \$30,305,800 (2022) \$29,100,000 (2023)
Estado de México	Tecámac	\$182,362 (2022) \$174,135 (2023)
Sinaloa	Mazatlán	\$1,857,600

## 5.8 Criterios p/dar recurso

Recuento de 5.8 Criterios para dar recurso



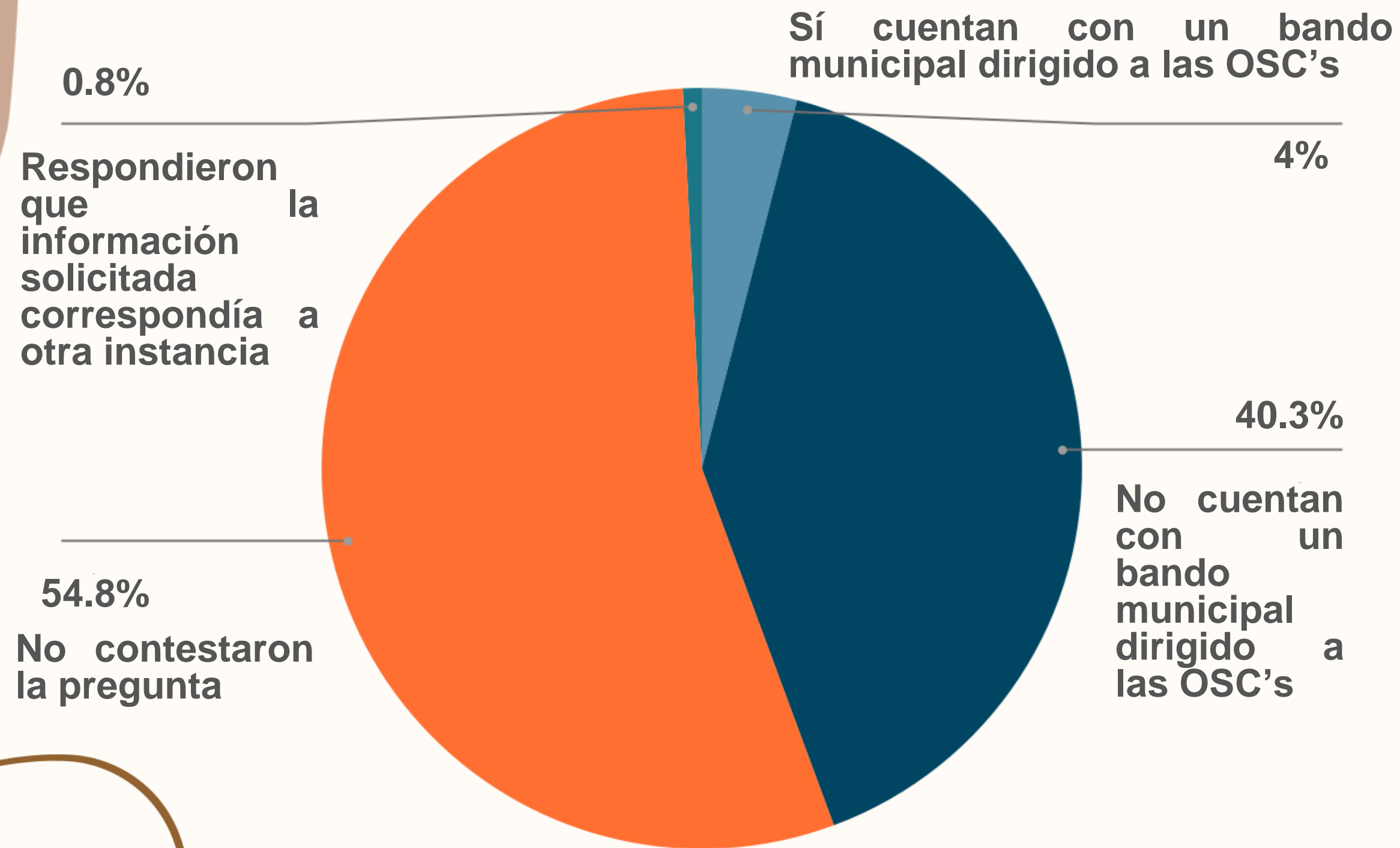
Sólo **6** entidades contestaron que si cuentan con **criterios** para dar el **cualquier tipo de apoyo**, de las cuales **5 de ellas detallaron y anexaron dichos criterios**

# **PREGUNTA 6**

**6. ¿Existe algún bando municipal dirigido a las Organizaciones de la Sociedad Civil en el municipio? ¿Cuál o cuáles?**

# ¿Existe algún bando municipal dirigido a las Organizaciones de la Sociedad Civil en el municipio?

## ¿Cuál o cuáles?



### Estados con bando municipal dirigido a OSC's:

- Chihuahua
- Coahuila
- Durango
- Estado de México
- Jalisco
- Puebla
- Sinaloa
- Tamaulipas
- Veracruz



# ¿Qué necesitamos a nivel municipal?

- Fomentar la creación y registro de organizaciones del municipio.
- Impulsar disposiciones en materia de fomento a las OSC y asegurarse que lo establecido en ellas se materialice.
- Designar a la institución responsable del fomento.
- Establecer reglas de operación para la entrega de recursos a las organizaciones.
- Trabajar con los gobiernos estatales y diversas instituciones para generar programas a nivel municipal.
- Estimular las vinculaciones con diversos actores.
- Generar información información que sea pública y transparente.





# ¡GRACIAS!

Dr. Pablo Armando González Ulloa Aguirre



[pgonzalezulloa@politicas.unam.mx](mailto:pgonzalezulloa@politicas.unam.mx)



[@elblopa](https://twitter.com/elblopa)